อบต.ท่าสะบ้า
เลขที่รับ 1729
วันที่ 27 ส.ค. 67
เวลา 08.40 น.

ที่ ตง ๐๐๒๓.๔/ว ๔๘๔๙

ศาลากลางจังหวัดตรัง
ถนนพัทลุง ตง ๙๒๐๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การอนุมัติทำกิจการนอกเขต

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๔๔๑ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดตรังได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ ทวิ ประกอบด้วยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ ได้กำหนดเงื่อนไขมิให้เทศบาลดำเนินกิจการนอกเขตเทศบาลไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นกิจการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของเทศบาล เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาจังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจในการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๙๖๑/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔ แต่ปรากฏว่ามีหลายจังหวัดได้รายงานผลการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตแต่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงแจ้งหลักเกณฑ์การพิจารณาการขออนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อคุ้มครองดูแลความผาสุก มิให้เกิดผลกระทบในทางที่เกิดความเดือดร้อนเสียหายใดๆ แก่ราษฎรในเขตพื้นที่ของตน หากไม่ใช่การบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตเทศบาลของตนก็ไม่อาจดำเนินการขออนุมัติทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จังหวัดตรังพิจารณาแล้วเห็นว่า หลักเกณฑ์การพิจารณาการขออนุมัติในการทำกิจการนอกเขตดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และเป็นแนวทางในการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้อำเภอทุกอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย และสามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ทาง www.tranglocal.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

เรียน นายก อบต.ท่าสะบ้า
- เพื่อโปรดทราบ/พิจารณา
การขออนุมัติในการทำกิจการนอกเขต
ปุญยอมาส
27 ส.ค. 67
08.46 น.

ขอแสดงความนับถือ

(นายสกุล ดำรงเกียรติกุล)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร. ๐ ๗๕๒๑ ๘๒๑๑ ต่อ ๔

(นายบุญฤทธิ์ จันอิ่ม)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
19490
รับที่ 14 ส.ค. 2567
กลุ่มงานกฎหมายฯ
รับที่ 199
วันที่ 14 ส.ค. 2567
ห้องเลขานุการกรม
รับที่ 8102
วันที่ 14 ส.ค. 2567

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๔๒๔๑

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การอนุมัติทำกิจการนอกเขต

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒
๒. คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๙๖๑/๒๕๓๔ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๓๘๐๖ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๔๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๔๕๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๔๐๒๒ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ ทวิ ประกอบด้วยหนังสือกระทรวงมหาดไทย อ้างถึง ๑ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขมิให้เทศบาลดำเนินกิจการนอกเขตเทศบาลไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องทำและเป็นกิจการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของเทศบาล เมื่อได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาจังหวัด หรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี และได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้รับมอบอำนาจในการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย อ้างถึง ๒ แต่ปรากฏว่ามีหลายจังหวัดได้รายงานผลการอนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตแต่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายกำหนด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า หลักเกณฑ์การพิจารณาการขออนุมัติให้เทศบาลทำกิจการนอกเขตจะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อคุ้มครองดูแลความผาสุก มิให้เกิดผลกระทบในทางที่เกิดความเดือดร้อนเสียหายใด ๆ แก่ราษฎรในเขตพื้นที่ของตน หากไม่ใช่การบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตเทศบาลของตนก็ไม่อาจดำเนินการขออนุมัติทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และหากการดำเนินการเป็นอำนาจหน้าที่ในการบริหารงานภายในของเทศบาล ตัวอย่างเช่น กรุงเทพมหานครก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลบนที่ดินของกรุงเทพมหานครซึ่งอยู่ในเขตตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม อันเป็นพื้นที่นอกเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นศูนย์บริการซ่อมและบำรุงยานพาหนะของกรุงเทพมหานคร ย่อมเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อันเป็นการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร จึงสามารถดำเนินการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้ ไม่เป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ

/กรุงเทพมหานคร...

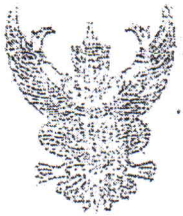
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพราะมิใช่เป็นกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เทียบเคียงตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ สำหรับการดำเนินการที่มีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนภายในเขตและนอกเขตเทศบาล หรือโครงการปรับปรุงถนนสู่พื้นที่การเกษตร ซึ่งอยู่นอกเขตเทศบาลและราษฎรในพื้นที่ใช้สัญจรไปมาเพื่อเข้าไปประกอบอาชีพ ด้านเกษตรกรรม โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจ้าของพื้นที่ไม่มีแผนงานที่จะดำเนินการ เทศบาลจึงได้ดำเนินการแทน กรณีดังกล่าวจึงยังไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่เทศบาลจะทำกิจการนอกเขตได้ โดยเทียบเคียงตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และประเด็นเรื่องตำแหน่งที่ตั้งของตัวบ้านอยู่นอกเขตเทศบาลแต่บ้านเลขที่ตามฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรอยู่ในเขตเทศบาลจึงได้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนนอกเขตเทศบาล ก็ยังไม่ถือว่าเป็นการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่เทศบาลจะทำกิจการนอกเขตได้เช่นเดียวกัน การพิจารณาขอให้พิจารณา ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงขอแจ้งให้จังหวัดเพื่อใช้เป็นแนวทางในการประกอบการพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน ว่าที่ ร.ต.ณรงค์ศักดิ์ ชมนาวัง โทร.๐๖๓-๒๕๔-๔๓๘๘



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๗๔๘๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง การทำกิจการนอกเขตเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนราธิวาส)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๗๗๔๗
ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

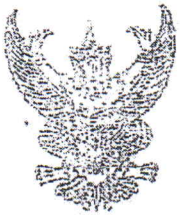
ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับหารือของจังหวัดนราธิวาส กรณีเทศบาลเมืองตากใบจะเข้าไปดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ เห็นว่า เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตเทศบาลของตนเอง การที่เทศบาลเมืองตากใบจะเข้าไปดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ จะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรณีดังกล่าวมีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อคุ้มครองดูแลความผาสุกให้แก่ประชาชนที่อยู่ภายในเขตของตน ดังนั้น หากไม่ใช่การบริการสาธารณะแก่ประชาชนของเทศบาลเมืองตากใบ ก็ไม่อาจดำเนินการขออนุมัติทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabon@dla.go.th
ผู้ประสานงาน สนินทร์ เบอร์โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖



ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๑๗๔๗๖

กระทรวงมหาดไทย
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอหารือการทำกิจการนอกเขตเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนราธิวาส ที่ นธ ๐๐๒๓.๔/๑๐๙๗๘ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดนราธิวาสได้หารือกรณีที่เทศบาลเมืองตากใบจะจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยมีการจัดทำขึ้นเป็นครั้งคราว รวมถึงการดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ ทวิ กำหนดไว้ว่า เทศบาลอาจทำกิจการนอกเขต เมื่อ (๑) การนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของตน (๒) ได้รับความยินยอมจากสภาเทศบาล คณะกรรมการสุขาภิบาล สภาจังหวัดหรือสภาตำบลแห่งท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และ (๓) ได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งสอดคล้องตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๗/ว ๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีหารือว่าการจัดทำกิจกรรมต่าง ๆ ในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยมีการจัดกิจกรรมขึ้นเป็นครั้งคราวในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ นั้น เป็นกรณีการทำกิจการนอกเขตหรือไม่ เห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามที่หารือ สอดคล้องกับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๔.๗/ว ๐๓๑๕ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทำกิจการนอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ ๔ กำหนดว่า กรณีองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไปดำเนินกิจการต่าง ๆ นอกเขตพื้นที่เป็นการชั่วคราว เช่น การจัดกิจกรรมแสดงนิทรรศการ มหรสพ จัดเวทีการแสดงต่าง ๆ นั้น รูปแบบการจัดงานมีลักษณะเป็นการชั่วคราว มีกำหนดระยะเวลาดำเนินการ เมื่องานเสร็จต้องรื้อถอนออกไป องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดทำกิจกรรมเหล่านี้นอกเขตได้โดยมิต้องดำเนินการขอทำกิจการนอกเขตตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดเนื่องจากเป็นกิจกรรมซึ่งบุคคลหรือองค์กรโดยทั่วไปสามารถดำเนินการได้ และมิใช่กิจกรรมอันเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกทั้งจะต้องพิจารณาถึงผลกระทบใด ๆ ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่ของตน เพื่อคุ้มครองดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนในท้องถิ่นของตน และต้องให้ความยินยอมตามบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องการทำกิจการนอกเขต ประเด็นนี้ จึงสามารถปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวได้ ส่วนกรณีหารือว่า เทศบาลเมืองตากใบจะเข้าไปดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ เห็นว่า เทศบาลมีอำนาจหน้าที่ในการบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตเทศบาลของตนเอง การที่เทศบาลเมืองตากใบจะเข้าไปดูแลรักษาความสะอาดในเขตพื้นที่หาดเสด็จซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลพร่อน อำเภอตากใบ จะต้องปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรณีดังกล่าวมีความจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการ

/ตามอำนาจ...

ตามอำนาจหน้าที่เพื่อคุ้มครองดูแลความสงบเรียบร้อยที่อยู่ภายในของตน ดังนั้น หากไม่มีการบริการสาธารณะแก่ประชาชนของเทศบาลเมืองตากใบ ก็ไม่อาจดำเนินการขออนุมัติทำกิจการนอกเขต ตามมาตรา ๕๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นาย ศิริโสภณ์ บุปผาเรือง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๒๕๒
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน จนิมท์ เบอร์โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๔๗

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานคร

กรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือ ที่ กท ๐๔๐๕/๔๘๔๗ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรุงเทพมหานครมีโครงการที่จะก่อสร้างอาคารที่ทำการของกองโรงงานช่างกล สำนักงานคลัง เพื่อเป็นโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลของกรุงเทพมหานคร บนที่ดินซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม ซึ่งเป็นที่ดินของกรุงเทพมหานคร โดยกรุงเทพมหานครได้ประสานงานกับสำนักงานผังเมืองจังหวัดนครปฐม และได้รับแจ้งว่าการก่อสร้างดังกล่าวเป็นการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อสาธารณะ จึงสามารถดำเนินการได้โดยไม่ขัดกับข้อกำหนดตามผังเมืองรวมชุมชนอ้อมใหญ่ และกรุงเทพมหานครได้ทำสัญญาจ้างให้บริษัท รวมนครก่อสร้าง (ประเทศไทย) จำกัด เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๕๔๐ วัน ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการก่อสร้างตามสัญญา

ต่อมาในการประชุมสภากรุงเทพมหานคร เพื่อพิจารณาเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๘ และในการประชุมเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กันเงินเหลื่อมปีต่อสภากรุงเทพมหานคร มีสมาชิกสภากรุงเทพมหานครอภิปรายแสดงความคิดเห็นและตั้งข้อสังเกตว่า การก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลดังกล่าว เป็นการดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานคร จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานครตามมาตรา ๙๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ก่อน และให้ความเห็นว่าคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานครควรหารือไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วย

ดังนั้น กรุงเทพมหานครจึงขอหารือว่า การดำเนินการก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกล บนที่ดินของกรุงเทพมหานคร ซึ่งตั้งอยู่ที่ตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม เป็นการดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานคร ตามความในมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ หรือไม่ และหากถือว่าการดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครแล้ว การที่สภากรุงเทพมหานครได้เห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้ดำเนินการก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกล ซึ่งกรุงเทพมหานครได้ดำเนินการคัดเลือกและอนุมัติจ้าง พร้อมทั้งทำสัญญาจ้างเรียบร้อยแล้วจะถือว่าสภากรุงเทพมหานครได้เห็นชอบตามมาตรา ๙๓ (๒) แล้ว ได้หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๑๙๐๗ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกรุงเทพมหานคร โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกรุงเทพมหานคร แล้ว เห็นว่า ในการดำเนินกิจการของกรุงเทพมหานครเพื่อการบริหารราชการของกรุงเทพมหานครนั้น สามารถแบ่งอำนาจหน้าที่ออกได้เป็นสองส่วน คือ

(๑) อำนาจหน้าที่ในการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร เช่น อำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงินการคลัง และการพัสดุ เป็นต้น

(๒) อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินกิจการที่ต้องกระทำตามอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานครในการจัดให้มีบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนภายในเขตกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๘๙* แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร

---

*มาตรา ๘๙ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายอื่น ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการในเขตกรุงเทพมหานครในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ทั้งนี้ตามข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และตามกฎหมายอื่นที่กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

(๒) การทะเบียนตามที่กฎหมายกำหนด

(๓) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

(๔) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง

(๕) การผังเมือง

(๖) การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ

(๗) การวิศวกรรมจราจร

(๘) การขนส่ง

(๙) การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามและที่จอดรถ

(๑๐) การดูแลรักษาที่สาธารณะ

(๑๑) การควบคุมอาคาร

(๑๒) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

(๑๓) การจัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ

(๑๔) การพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

(๑๔ ทวิ) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น

(๑๕) การสาธารณูปโภค

(๑๖) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล

(๑๗) การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน

(๑๘) การควบคุมการเลี้ยงสัตว์

(๑๙) การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์

(๒๐) การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อยและการอนามัยในโรงมหรสพและสาธารณสถานอื่น ๆ

พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘[๒] แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

สำหรับอำนาจหน้าที่ในประการแรกนั้น กรุงเทพมหานครย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนิติบุคคลอื่นทั่ว ๆ ไป ที่สามารถดำเนินการอย่างใด และ ณ ที่ใด ๆ เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของกรุงเทพมหานครได้ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดการฝึกอบรมหรือสัมมนาบุคลากรของกรุงเทพมหานคร จะกระทำในเขตกรุงเทพมหานครหรือ ณ ที่อื่นใด ก็ย่อมกระทำได้

แต่สำหรับอำนาจหน้าที่ในประการที่สองตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙[๓] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘[๔] แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น โดยที่มาตรา ๙๓[๕] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้กำหนดเป็นเงื่อนไขมิให้กรุงเทพมหานครดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครไว้ เว้นแต่กิจการนั้นจะเป็นกิจการที่จำเป็นต้องกระทำและเป็นการกระทำที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในกรุงเทพมหานคร เมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานคร และได้รับความยินยอมจาก

---

(๒๑) การจัดการศึกษา

(๒๒) การสาธารณูปการ

(๒๓) การสังคมสงเคราะห์

(๒๔) การส่งเสริมการกีฬา

(๒๕) การส่งเสริมการประกอบอาชีพ

(๒๖) การพาณิชย์ของกรุงเทพมหานคร

(๒๗) หน้าที่อื่น ๆ ตามที่กฎหมายระบุให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ เทศบาลนคร หรือตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมาย หรือที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของกรุงเทพมหานคร

บรรดาอำนาจหน้าที่ใดซึ่งเป็นของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคจะมอบให้กรุงเทพมหานครปฏิบัติก็ได้ โดยให้ทำเป็นพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ข้อบังคับหรือประกาศ แล้วแต่กรณี ในกรณีที่ทำเป็นข้อบังคับหรือประกาศต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

[๒]มาตรา ๑๘ ให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองตามมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

[๓]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

[๔]โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

[๕]มาตรา ๙๓ กรุงเทพมหานครอาจดำเนินกิจการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้ เมื่อ

(๑) การนั้นจำเป็นต้องกระทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือเป็นประโยชน์แก่ประชาชนในกรุงเทพมหานครและ

(๒) ได้รับความเห็นชอบจากสภากรุงเทพมหานคร และ

(๓) ได้รับความยินยอมจากผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการส่วนท้องถิ่นหรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

ผู้ว่าราชการจังหวัด ราชการส่วนท้องถิ่น หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี แล้ว จึงจะดำเนินการได้

สำหรับกรณีที่หารือมานี้ เป็นกรณีที่กรุงเทพมหานครก่อสร้างโรงงานซ่อมบำรุงยานพาหนะและเครื่องจักรกลบนที่ดินของกรุงเทพมหานครซึ่งอยู่ในเขตตำบลท่าตลาด อำเภอสามพราน จังหวัดนครปฐม อันเป็นพื้นที่นอกเขตกรุงเทพมหานคร เพื่อเป็นศูนย์บริการซ่อมและบำรุงยานพาหนะของกรุงเทพมหานคร ย่อมเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในประการแรกอันเป็นการบริหารงานภายในของกรุงเทพมหานคร จึงสามารถดำเนินการนอกเขตกรุงเทพมหานครได้ ไม่เป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๙๓[๖] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ เพราะมิใช่เป็นกิจการตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๙[๗] แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๑๘[๘] แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จาละ
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พฤศจิกายน ๒๕๔๗

---

[๖] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น
[๗] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น
[๘] โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๔๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขอหารือการทำกิจการนอกเขตเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเลย

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเลย ที่ ลย ๐๐๒๓.๔/๓๖๔๐ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามที่ จังหวัดเลยได้ขอหารือเกี่ยวกับการทำกิจการนอกเขตของเทศบาล กรณีที่เทศบาลตำบลร่องจิก ได้ขออนุมัติทำกิจการนอกเขต จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านแก่งแล่น – บ้านหนองหลวง ๒. โครงการก่อสร้างถนนสายคอนกรีตเสริมเหล็ก สายห้วยหวาย และ ๓. โครงการปรับปรุงถนนสู่พื้นที่การเกษตร สายนาควาย ซึ่งพื้นที่ทั้งหมดอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโคกงาม โดยบริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่ราษฎรตำบลร่องจิกใช้สัญจรไปมา เพื่อเข้าไปประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีแผนงานที่จะดำเนินการ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗ (๑) ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีหน้าที่ต้องทำในการจัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบกในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น การจัดให้มีและบำรุงรักษาถนนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลใด ย่อมเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้น แม้จะมีประชาชนจากพื้นที่อื่นเข้ามาประกอบอาชีพในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ก็ยังเป็นหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นที่จะจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนเป็นการทั่วไป ส่วนการจัดให้มีและบำรุงรักษาถนนในเขตเทศบาลตำบล ก็เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ (๒) ซึ่งเทศบาลตำบลต้องทำภายในเขตของตน การที่ที่ดิน ไร่นา หรือสวนที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นของประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตเทศบาลตำบล ก็มิได้ทำให้เทศบาลตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีหรือบำรุงรักษาถนนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล สำหรับการจัดทำกิจการนอกเขตของเทศบาล ซึ่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๗ ทวิ (๑) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่า เทศบาลอาจทำกิจการนอกเขตได้ เมื่อการนั้นจำเป็นต้องทำและเป็นการที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการที่ดำเนินตามอำนาจหน้าที่อยู่ภายในเขตของตนนั้น ต้องเป็นกรณีที่เทศบาลได้ดำเนินกิจการหนึ่งกิจการใดตามอำนาจหน้าที่ในเขตของตน แต่มีการอื่นใดที่เกี่ยวพันหรือติดต่อกับกิจการนั้น ซึ่งเทศบาลจำเป็นต้องทำเพื่อประโยชน์แก่กิจการที่ทำอยู่ในเขต หรือเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อกิจการที่ทำอยู่ในเขต โดยไม่สามารถดำเนินการในเขตได้ หรือหากดำเนินการในเขตแล้วจะมีปัญหา อุปสรรค หรือเกิดภาระเกินสมควร เมื่อข้อเท็จจริงตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเลยหารือมาปรากฏว่า เทศบาลตำบลร่องจิกได้ขออนุมัติทำกิจการนอกเขต จำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑. โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายบ้านแก่งแล่น – บ้านหนองหลวง ๒. โครงการก่อสร้างถนนสายคอนกรีตเสริมเหล็ก สายห้วยหวาย และ ๓. โครงการปรับปรุงถนนสู่พื้นที่การเกษตร สายนาควาย ซึ่งพื้นที่ทั้งหมดอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโคกงาม โครงการก่อสร้างและโครงการปรับปรุงถนนดังกล่าวจึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลโคกงาม แม้จะมีประชาชนจากเขต

/เทศบาล...

เทศบาลตำบลร่องจิกเข้าไปใช้สัญจรไปมาเพื่อเข้าไปประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม ก็มิได้ทำให้เทศบาลตำบลร่องจิกมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด และเมื่อไม่ปรากฏว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวมีความเกี่ยวเนื่องกับกิจการใดที่เทศบาลตำบลร่องจิกดำเนินการตามอำนาจหน้าที่อยู่ในเขตของตน และหากไม่ทำกิจการนอกเขตดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อกิจการที่ดำเนินการอยู่ภายในเขตเทศบาลตำบลร่องจิก อย่างไร จึงยังไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่เทศบาลตำบลร่องจิกจะทำกิจการนอกเขตตามบทบัญญัติดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน พีระพล ๐๔๖-๒๕๙-๖๘๔๘

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๔๐๖๒



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง และผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๑๓/๕๑๔๐
ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือสำนักทะเบียนกลาง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙.๑/๔๓๓
ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๔/ว๒๔๗๒
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แจ้งว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งอยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลเพื่อให้มีความพร้อมสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ซึ่งในการแบ่งเขตเลือกตั้งพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่สามารถดำเนินการแบ่งเขตเลือกตั้งได้ในเขตจังหวัด ดังต่อไปนี้

๑) จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๓ แห่ง ประกอบด้วย เทศบาลตำบลโนนไทย อำเภอโนนไทย เทศบาลตำบลโคกสวาย อำเภอโนนไทย และเทศบาลตำบลหนองหัวฟาน อำเภอขามทะแกแสง เนื่องจากข้อมูลจำนวนราษฎรและเขตพื้นที่ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง โดยอยู่ระหว่างการหารือร่วมกันกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) จังหวัดระนอง จำนวน ๑ แห่ง คือ เทศบาลตำบลปากน้ำ อำเภอเมืองระนอง เนื่องจากแนวเขตปกครองและจำนวนราษฎรกับเทศบาลเมืองบางริ้น และเทศบาลตำบลปากน้ำท่าเรือพับซ้อนกัน โดยอยู่ระหว่างส่งเรื่องให้จังหวัดระนองพิจารณาดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓) จังหวัดลพบุรี จำนวน ๑ แห่ง คือ เทศบาลตำบลท่าโขลง อำเภอท่าวุ้ง เนื่องจากมีความไม่ชัดเจนกับแนวเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาเสมอคอนกับเทศบาลตำบลท่าโขลง
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นตำแหน่งที่ตั้งของตัวบ้านอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง แต่บ้านเลขที่ตามฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรอยู่คนละแห่งกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริงนั้น สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๐๑๒/๒๖๖๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงสำนักทะเบียนกลาง หารือแนวทางปฏิบัติเพื่อประกอบการแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น ซึ่งสำนักทะเบียนกลางได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๙.๑/๔๓๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ แจ้งแนวทางปฏิบัติกรณีตำแหน่งที่ตั้งของตัวบ้านอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่ง แต่บ้านเลขที่ตามฐานข้อมูลการทะเบียนราษฎรอยู่คนละแห่งกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งไม่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง ดังนี้

๑.๑ กรณีความผิดพลาดดังกล่าวเกิดจากการเปลี่ยนแปลงเขตการปกครองหรือมีข้อพิพาทเรื่องเขตการปกครอง สำนักทะเบียนที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการแก้ไขรายการทางทะเบียนบ้านให้ตรงตามข้อเท็จจริง โดยถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ ๒๕๓๕ ข้อ ๓๗

/๑.๒ กรณี...

๑.๒ กรณีความผิดพลาดดังกล่าวเกิดจากการแจ้งเท็จ หรือการกำหนดเลขที่บ้านไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีนี้สำนักทะเบียนที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้นายทะเบียนอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ ดำเนินการแก้ไขรายการทะเบียนบ้านให้ถูกต้อง

๑.๓ เมื่อสำนักทะเบียนดำเนินการตาม ๑.๑ หรือ ๑.๒ แล้ว จึงจะสามารถพิจารณาเรื่องที่ตั้งของบ้านว่าอยู่ในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดและให้มีผลการนับระยะเวลาการมีภูมิลำเนาต่อเนื่องมาตั้งแต่ต้น

ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดพิจารณาเร่งรัดสำนักทะเบียนอำเภอและสำนักทะเบียนท้องถิ่นแล้วแต่กรณีดำเนินการตามนัยหนังสือสำนักทะเบียนกลางดังกล่าวข้างต้น ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ประเด็นแนวเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ชัดเจน เนื่องจากการใช้เขตหมู่บ้านหรือเขตตำบลเป็นแนวเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๓๔๗๒ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งแนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... ไว้แล้ว จึงขอให้จังหวัดพิจารณาเร่งรัดอำเภอดำเนินการกำหนดเขตหมู่บ้านหรือเขตตำบลให้ถูกต้อง ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุชีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน : ว่าที่ ร.ต. ธรรศักดิ์ ชมนาวัง