ตรัง /เทศ/๑๕๖

รับที่ ตรัง
1492
23/7/67
13.49น.

ที่ ตง ๐๐๒๓.๓/ว ๔๑๖๒

ศาลากลางจังหวัดตรัง
ถนนพัทลุง ตง ๙๒๐๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง (ยกเว้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดตรัง)

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๗๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๓๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นกรอบแนวทางในการขอจัดตั้งสถานธนานุบาล ความละเอียดตามที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดตรังได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนกิจการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการพิจารณาการขอจัดตั้งสถานธนานุบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงขอยกเลิกหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๗๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ จังหวัดตรังจึงขอแจ้งหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติดังกล่าว โดยมีกรอบแนวทางสาระสำคัญ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลจะต้องศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลความเป็นไปได้อย่างรอบด้าน ทั้งในเรื่องประโยชน์ที่จะได้รับและข้อจำกัด เสนอต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑.๑ ความพร้อมของสภาพเศรษฐกิจ สังคม จำนวนประชากรจริง ประชากแฝง แนวโน้มความเจริญก้าวหน้าของชุมชนในอนาคตและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

๑.๒ ฐานะทางด้านการคลังของท้องถิ่นจะต้องมั่นคง เนื่องจากจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในการจัดตั้งสถานธนานุบาลในทุกด้าน เช่น ค่าใช้จ่ายด้านการจัดซื้อที่ดินอาคารสถานที่ตั้งสถานธนานุบาลหรือค่าก่อสร้างอาคารสถานธนานุบาล โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสนับสนุนงบประมาณในการจัดหาที่ดินอาคารสถานธนานุบาล ค่าครุภัณฑ์ ค่าติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ในการบริหารจัดการ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินทุนหมุนเวียนในระยะเริ่มแรก และจะต้องรับภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งสถานธนานุบาลในระยะเริ่มแรกทั้งหมด ห้ามมิให้ผลักภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปเป็นหนี้สินของสถานธานุบาล

๑.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีรายได้หรือเงินสะสม เพื่อให้สถานธนานุบาลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการในระยะเริ่มแรกไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ หากเงินทุนดังกล่าวเป็นเงินกู้ ห้ามมิให้ผลักภาระไปเป็นหนี้ของสถานธนานุบาล และจะต้องจัดหาแหล่งเงินทุนสำรองเพื่อรองรับในกรณีที่เงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการไม่เพียงพออีกไม่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)

๑.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนให้กับสถานธนานุบาลให้เพียงพอต่อการดำเนินกิจการ โดยมิให้เกิดปัญหาการขาดเงินทุนหมุนเวียนในระยะยาว

/๑.๕ ศักยภาพ...

๑.๕ ศักยภาพในการรับภาระการขาดทุนในระยะเริ่มต้นของการดำเนินกิจการ

๑.๖ ความพร้อมของอาคารสถานที่และที่ดินที่จะใช้เป็นที่ตั้งอาคารสถานธนานุบาลต้องอยู่ในแหล่งชุมชนหนาแน่นที่เป็นย่านธุรกิจการค้าและเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นท้องถิ่น หากเป็นที่ราชพัสดุหรือที่ดินสาธารณประโยชน์จะต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินนั้นโดยถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว กรณีการเช่าที่ราชพัสดุพร้อมอาคารสถานที่ (ถ้ามี) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรับภาระค่าเช่า ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการเช่าแทนสถานธนานุบาลไม่น้อยกว่า ๕ ปีด้วย

๑.๗ อาคารสถานธนานุบาลจะต้องเป็นอาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยเป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ และมีหลักฐานว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกรรมสิทธิ์ หรือมีสัญญาจะซื้อจะขายอาคาร หรือสัญญาเช่ากรณีทำสัญญาเช่าที่ราชพัสดุกับกรมธนารักษ์

๒. ให้อำเภอ โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอ ในฐานะหน่วยงานสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือในการวิเคราะห์และพิจารณากลั่นกรองการขอจัดตั้งสถานธนานุบาลอย่างละอียดรอบคอบแล้วรายงานการขอจัดตั้งสถานธนานุบาลพร้อมความเห็นของจังหวัดและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้สำนักงาน จ.ส.ท. เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำพิจารณาตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. ผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำภาคหรือเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน จ.ส.ท. จะดำเนินการตรวจสอบความเหมาะสมในการขอจัดตั้งสถานธนานุบาล เพื่อเสนอขอความเห็นต่อคณะกรรมการ จ.ส.ท. และคณะกรรมการ ส.ธ.ท. โดยจะพิจารณาจากหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนดในด้านความเหมาะสมในเชิงการลงทุน ประโยชน์ที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับ และผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของสถานธนานุบาลใกล้เคียงที่จัดตั้งไว้แล้วด้วย
รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑./ว ๖๓๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ ที่ส่งมาพร้อมนี้ และสามารถดาวน์โหลดหนังสือนี้ได้ทาง www.tranglocal.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมบูรณ์ สำรองเกียรติกุล)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร.๐ ๗๕๒๑ ๘๒๑๑/โทรสาร ๐ ๗๕๒๑ ๑๖๒๐
ผู้ประสาน ปาริดา เอียดตรง โทร. ๐๙ ๓๕๘๐ ๖๗๑๖



สำนักงานปลัดกระทรวง
14803
24 มิ.ย. 2567
กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม ๑๐๒๐๐

ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๒๓๘๕

๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดตรัง
๐๗๑๐
24 มิ.ย. 2567

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๗๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เป็นกรอบแนวทางในการขอจัดตั้งสถานธนานุบาล ความละเอียดตามที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนกิจการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อยเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน จึงขอยกเลิกหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๗๕ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๘ และได้กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ โดยมีกรอบแนวทางสาระสำคัญ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลจะต้องศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลความเป็นไปได้อย่างรอบด้าน ทั้งในเรื่องประโยชน์ที่จะได้รับและข้อจำกัด เสนอต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑.๑ ความพร้อมของสภาพเศรษฐกิจ สังคม จำนวนประชากรจริง ประชากรแฝง แนวโน้มความเจริญก้าวหน้าของชุมชนในอนาคตและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

๑.๒ ฐานะทางด้านการคลังของท้องถิ่นจะต้องมั่นคง เนื่องจากจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในการจัดตั้งสถานธนานุบาลในทุกด้าน เช่น ค่าใช้จ่ายด้านการจัดซื้อที่ดินอาคารสถานที่ตั้งสถานธนานุบาลหรือค่าก่อสร้างอาคารสถานธนานุบาล โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสนับสนุนงบประมาณในการจัดหาที่ดินอาคารสถานธนานุบาล ค่าครุภัณฑ์ ค่าติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ในการบริหารจัดการค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนค่าจ้าง ค่าตอบแทน และเงินทุนหมุนเวียนในระยะเริ่มแรก และจะต้องรับภาระค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการจัดตั้งสถานธนานุบาลในระยะเริ่มแรกทั้งหมด ห้ามมิให้ผลักภาระค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปเป็นหนี้สินของสถานธนานุบาล

๑.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีรายได้หรือเงินสะสม เพื่อให้สถานธนานุบาลที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการในระยะเริ่มแรกไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) ทั้งนี้ หากเงินทุนดังกล่าวเป็นเงินกู้ ห้ามมิให้ผลักภาระไปเป็นหนี้สินของสถานธนานุบาล และจะต้องจัดหาแหล่งเงินทุนสำรองเพื่อรองรับในกรณีที่เงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการไม่เพียงพออีกไม่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)

/๑.๔ องค์กร...

๑.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนให้กับสถานธนานุบาลให้เพียงพอต่อการดำเนินกิจการ โดยมิให้เกิดปัญหาการขาดเงินทุนหมุนเวียนในระยะยาว

๑.๕ ศักยภาพในการรับภาระการขาดทุนในระยะเริ่มต้นของการดำเนินกิจการ

๑.๖ ความพร้อมของอาคารสถานที่และที่ดินที่จะใช้เป็นที่ตั้งอาคารสถานธนานุบาลต้องอยู่ในแหล่งชุมชนหนาแน่นที่เป็นย่านธุรกิจการค้าและเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเป็นที่ราชพัสดุหรือที่ดินสาธารณประโยชน์จะต้องได้รับอนุญาตให้ใช้ที่ดินนั้นโดยถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว กรณีการเช่าที่ราชพัสดุพร้อมอาคารสถานที่ (ถ้ามี) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรับภาระค่าเช่า ค่าธรรมเนียม และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการเช่าแทนสถานธนานุบาลไม่น้อยกว่า ๕ ปีด้วย

๑.๗ อาคารสถานธนานุบาลจะต้องเป็นอาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยเป็นไปตามประกาศของคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ และมีหลักฐานว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกรรมสิทธิ์ หรือมีสัญญาจะซื้อจะขายอาคาร หรือสัญญาเช่า กรณีทำสัญญาเช่าที่ราชพัสดุกับกรมธนารักษ์

๒. ให้จังหวัด อำเภอ โดยสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด/อำเภอ ในฐานะหน่วยงานสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือในการวิเคราะห์และพิจารณากลั่นกรองการขอจัดตั้งสถานธนานุบาลอย่างละเอียดรอบคอบ แล้วรายงานการขอจัดตั้งสถานธนานุบาลพร้อมความเห็นของจังหวัดและเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องให้สำนักงาน จ.ส.ท. เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำพิจารณาตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. ผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำภาคหรือเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน จ.ส.ท. จะดำเนินการตรวจสอบความเหมาะสมในการขอจัดตั้งสถานธนานุบาล เพื่อเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการ จ.ส.ท. และคณะกรรมการ ส.ธ.ท. โดยจะพิจารณาจากหลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนดในด้านความเหมาะสมในเชิงการลงทุน ประโยชน์ที่ประชาชนในท้องถิ่นจะได้รับ และผลกระทบต่อการดำเนินกิจการของสถานธนานุบาลใกล้เคียงที่จัดตั้งไว้แล้วด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย
ประธานกรรมการส่งเสริมการดำเนินงาน
กิจการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงาน จ.ส.ท.
ฝ่ายตรวจการสถานธนานุบาล
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๘๓๘๑ ต่อ ๑๘,๑๙
โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๘๓๘๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jstdla.99@gmail.com
ผู้ประสานงาน นายอิศเรศ นาคเกตุ
โทร. ๐๘๖ ๔๒๕ ๓๓๕๙

ข้อแนะนำ

หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติในการขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แนบท้ายหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๓๘๔ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

.....

ก ขั้นตอนการยื่นเรื่องขออนุญาต

๑. การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑ การขอรับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะจัดตั้งสถานธนานุบาล จะต้องศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลความเป็นไปได้อย่างรอบด้าน ทั้งในเรื่องของประโยชน์ที่จะได้รับและข้อจำกัด เสนอต่อสภาท้องถิ่นเพื่อพิจารณาในประเด็นสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) ความพร้อมของสภาพเศรษฐกิจ สังคม จำนวนประชากร แนวโน้มของความเจริญและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

(๒) ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ในการจัดตั้งสถานธนานุบาลในทุกด้าน และผลกระทบต่อฐานะทางการคลังท้องถิ่น

- ค่าก่อสร้างอาคารสถานธนานุบาล โดยมีพื้นที่ตามประกาศคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ
- ค่าจัดซื้อที่ดินและก่อสร้างอาคาร
- เงินทุนหมุนเวียนในการเริ่มดำเนินกิจการ ไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน)
- เงินทุนสำรองเพื่อป้องกันเงินทุนหมุนเวียนไม่เพียงพอไม่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน)
- ค่าติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ในการบริหารจัดการกิจการสถานธนานุบาล
- ค่าพัสดุครุภัณฑ์สำนักงาน

(๓) ค่าจ้างค่าตอบแทนบุคลากร

(๔) แหล่งเงินทุนที่จะจัดหาสำหรับมาดำเนินกิจการและเป็นเงินทุนหมุนเวียนในระยะเริ่มแรก จะต้องเป็นมติที่ประชุมสภาท้องถิ่นซึ่งเห็นชอบในการจัดหาแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในกิจการสถานธนานุบาล

(๕) ศักยภาพในการรับภาระการขาดทุนในระยะเริ่มต้นของการดำเนินกิจการจนกว่าจะคุ้มทุน

(๖) ความพร้อมและความเหมาะสมของอาคารสถานที่หรือที่ดินที่จะใช้เป็นที่ตั้งอาคารสถานธนานุบาล

๑.๒ การเตรียมการในเรื่องของที่ดินและอาคาร องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) กรณีที่ดินเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ส่งสำเนาเอกสารแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน เพื่อประกอบเรื่องการขออนุญาตจัดตั้ง

(๒) กรณีที่ดินสาธารณะ ให้ส่งสำเนาหนังสือที่กระทรวงมหาดไทยอนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ประโยชน์หรือเป็นสถานที่จัดตั้งสถานธนานุบาล

(๓) กรณีที่ราชพัสดุ ให้ส่งสำเนาหนังสือที่กรมธนารักษ์อนุญาตให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้ประโยชน์หรือใช้เป็นสถานที่จัดตั้งสถานธนานุบาล โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องรับภาระค่าเช่าที่ราชพัสดุพร้อม อาคารสถานที่ (ถ้ามี) และค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ในการเช่าแทนสถานธนานุบาลไม่น้อยกว่า ๕ ปี

(๔) กรณีจะจัดซื้อที่ดินหรืออาคารพร้อมที่ดิน ให้ทำสัญญาจะซื้อจะขาย แล้วให้ส่งสำเนาสัญญาจะซื้อจะขายเพื่อประกอบเรื่องการขออนุญาตจัดตั้ง

/๑.๓ เอกสาร...

๑.๓ เอกสารหลักฐานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องส่งเพื่อประกอบในการพิจารณาขอจัดตั้งสถานธนานุบาล

(๑) คำขอตั้งโรงรับจำนำ (แบบ จ.๑)

(๒) แบบสอบถามแนวทางการจัดตั้งสถานธนานุบาล

(๓) แผนผังแสดงที่ตั้งสถานธนานุบาลและย่านชุมชน โดยให้แจ้งถนน ตำบล ที่ตั้งโดยละเอียด

(๔) รายงานการประชุมสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๑.๑

(๕) สำเนาเอกสาร ตามข้อ ๑.๒

(๖) ภาพถ่ายอาคาร สถานที่ ที่แสดงรายละเอียดพื้นที่ใช้สอยให้เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ

**๒. ขั้นตอนของจังหวัด/อำเภอในการพิจารณา**

๒.๑ ตรวจสอบเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ว่าครบถ้วนถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการหรือไม่

๒.๒ ตรวจสอบความเหมาะสม/ความพร้อม และเสนอความเห็น เช่น

- สถานะทางการคลัง/เงินทุนหมุนเวียนเงินทุนสำรอง ว่ามีความมั่นคงหรือไม่หากมีการจัดตั้งสถานธนานุบาล ซึ่งต้องใช้เงินจำนวนมากพอสมควร จะไปกระทบต่อกิจการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องกระทำหรือไม่

- สภาพชุมชน เศรษฐกิจเป็นอย่างไร เป็นชุมชนหนาแน่น อยู่ใกล้บริเวณชุมชนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่สามารถมาใช้บริการสถานธนานุบาลได้หรือไม่

- เศรษฐกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบริเวณใกล้เคียงเป็นอย่างไร

๒.๓ จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องพร้อมความเห็นของจังหวัด ให้สำนักงาน จ.ส.ท.

**๓. การดำเนินการของสำนักงาน จ.ส.ท.**

๓.๑ มอบหมายให้ผู้ตรวจการสถานธนานุบาลประจำภาคหรือคณะเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน จ.ส.ท. ตรวจสอบ

(๑) จำนวนประชากร ประชากรแฝง จำนวนหลังคาเรือน และขนาดพื้นที่ว่ามีความเหมาะสมที่จะจัดตั้งสถานธนานุบาลได้หรือไม่

(๒) ประชากรในพื้นที่ใกล้เคียงที่คาดว่าจะได้รับประโยชน์จากการจัดตั้งสถานธนานุบาล

(๓) สภาพเศรษฐกิจในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบริเวณใกล้เคียง

(๔) ที่ดินที่จะใช้ก่อสร้างอาคารสถานธนานุบาล ตัวอาคารทำเลที่ตั้งของอาคารสถานธนานุบาล

(๕) ผลกระทบต่อสถานธนานุบาลใกล้เคียงที่ได้จัดตั้งไว้แล้ว

(๖) ฐานะทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ค่าที่ดิน/อาคาร
- เงินทุนหมุนเวียน
- เงินทุนสำรอง

๓.๒ นำเสนอคณะกรรมการ จ.ส.ท. และคณะกรรมการ ส.ธ.ท. ให้ความเห็นชอบรวมทั้งนำเสนอคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำพิจารณาตามพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

/ข. ขั้นตอน...

ข. ขั้นตอนหลังจากได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ จ.ส.ท. และคณะกรรมการ ส.ธ.ท.

๑. กรณีก่อสร้างอาคารเอง ให้ทำการออกแบบแปลนก่อสร้างอาคารสถานธนานุบาลเป็นอาคารที่มีพื้นที่ใช้สอยเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ เสร็จแล้วส่งให้สำนักงาน จ.ส.ท. พิจารณาโดยด่วน

๒. กรณีจัดซื้ออาคารพร้อมที่ดิน ให้ทำการออกแบบปรับปรุงเป็นสำนักงานสถานธนานุบาลและส่งแบบแปลนที่จะปรับปรุงให้สำนักงาน จ.ส.ท. พิจารณาโดยด่วน

๓. ดำเนินการออกข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดตั้งสถานธนานุบาล เสร็จแล้วให้ส่งสำเนาไปให้สำนักงาน จ.ส.ท. จำนวน ๒ ชุด

๔. ให้แจ้งสถานที่ตั้งสถานธนานุบาล โดยระบุเลขที่ ถนน ตำบล ไปให้สำนักงาน จ.ส.ท. ทราบอีกครั้งหนึ่ง เพื่อเสนอคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำให้กำหนดท้องที่และจำนวนโรงรับจำนำต่อไป

**ค. เมื่อได้รับอนุมัติแบบแปลนก่อสร้างอาคาร/แบบแปลนปรับปรุงอาคารจากสำนักงาน จ.ส.ท. และได้รับอนุญาตให้จัดตั้งสถานธนานุบาลจากคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำแล้วให้ดำเนินการ ดังนี้**

๑. ต้องดำเนินการประมูลก่อสร้างปรับปรุง และส่งสำเนาสัญญาจ้างไปให้สำนักงาน จ.ส.ท. จำนวน ๑ ชุด

๒. ต้องจัดหาเงินทุนไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนรับจำนำ และเมื่อได้รับเงินจำนวนดังกล่าวแล้ว ให้แจ้งสำนักงาน จ.ส.ท. เพื่อขออนุมัติฝากเงินดังกล่าวไว้กับธนาคารในนามของสถานธนานุบาล ตามระเบียบสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าด้วยการเงิน การบัญชี พัสดุ และการพัสดุของสถานธนานุบาล ทั้งนี้ ให้พิจารณาธนาคารที่มีความมั่นคงและเป็นที่เชื่อถือได้ของประชาชนหรือการให้ความสะดวกแก่สถานธนานุบาล เช่น ธนาคารใดรับจะนำเงินไปให้สถานธนานุบาล ทั้งในเวลาฝากและเวลาถอนได้หรือไม่ เพราะเจ้าหน้าที่สถานธนานุบาลมีน้อยและเพื่อความปลอดภัยแก่พนักงานสถานธนานุบาล

๓. จัดเตรียมหาเงินทุนสำรองไว้ไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทถ้วน) เพื่อรองรับกิจการรับจำนำเมื่อเงินทุนหมุนเวียนไม่เพียงพอแก่การรับจำนำ เพราะในระยะเริ่มแรก ๕ - ๖ เดือน สถานธนานุบาลจะรับจำนำเพียงอย่างเดียวจนกว่าจะมีการส่งดอกเบี้ย ไถ่ถอนหรือจำหน่ายทรัพย์หลุด สถานธนานุบาลจึงได้รับเงินทุนหมุนเวียนคืน

๔. จัดทำงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการสถานธนานุบาล รายรับ รายจ่าย หมวดค่าจ้างประจำและหมวดค่าตอบแทน ตามหลักเกณฑ์วิธีการงบประมาณของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้คำนวณรายจ่ายในระยะเริ่มแรก ดังนี้

๔.๑ หมวดค่าจ้างประจำ ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยค่าจ้าง ค่าตอบแทน เบี้ยกรรมการ และโบนัส

๔.๒ หมวดค่าตอบแทน

(๑) ค่าอาหารสำหรับพนักงานสถานธนานุบาล ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าอาหารประจำวันทำการของพนักงานสถานธนานุบาล

(๒) ค่าตอบแทนผู้ตรวจการสถานธนานุบาล และค่าตอบแทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามที่สำนักงาน จ.ส.ท. กำหนด

๔.๓ หมวดรายจ่ายตามข้อผูกพัน ให้ตั้งงบประมาณ ดังนี้

(๑) ค่าใช้จ่ายเริ่มกิจการ จำนวน ๓๐,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าบานประตูห้องนิรภัย ตู้นิรภัย ตู้เก็บทอง

(๓) ค่าซื้อสิ่งของเครื่องใช้

(๔) ค่าแบบพิมพ์

/๕. ให้องค์กร...

๕. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้าเป็นพนักงานสถานธนานุบาลตามประกาศสำนักงาน จ.ส.ท. เรื่อง มาตรฐานกำหนดตำแหน่งพนักงานสถานธนานุบาล ก่อนเปิดทำการไม่น้อยกว่า ๑ เดือนครึ่ง และดำเนินการสอบแข่งขันให้แล้วเสร็จ พร้อมทั้งให้ส่งใบสมัคร ใบรับรองแพทย์ ใบสุทธิหรือใบประกาศนียบัตร สำเนาทะเบียนบ้าน แบบสอบประวัติลายพิมพ์นิ้วมือ และรูปถ่าย ๒ รูป ไปให้สำนักงาน จ.ส.ท. เพื่อบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานสถานธนานุบาล

การดำเนินการสอบแข่งขันเพื่อบรรจุบุคคลเข้าเป็นพนักงานสถานธนานุบาลให้กำหนดคุณสมบัติทั่วไปและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยพนักงานสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**ง. ขั้นตอนก่อนการเปิดบริการแก่ประชาชน**

๑. เมื่อได้ทำการก่อสร้างอาคารสถานธนานุบาลเสร็จเรียบร้อยแล้วให้รายงานยืนยันไปให้สำนักงาน จ.ส.ท. ทราบทันที เพื่อสำนักงาน จ.ส.ท. จะได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปดำเนินการตรวจความเรียบร้อย

๒. ก่อนเปิดบริการแก่ประชาชน ให้กำหนดการเปิดสถานธนานุบาลล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑ เดือน เพื่อสำนักงาน จ.ส.ท. จะได้เตรียมการออกคำสั่งบรรจุแต่งตั้งพนักงานสถานธนานุบาล

๓. ก่อนเปิดบริการแก่ประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเตรียมเงินทุนหมุนเวียนให้พร้อมที่จะรับจำนำในวันเปิดบริการแก่ประชาชนได้ทันที

๔. ให้สถานธนานุบาลที่จัดตั้งใหม่ จัดให้มีระบบคอมพิวเตอร์เพื่อช่วยในการปฏิบัติงานในการให้บริการประชาชนอย่างเป็นระบบ เพื่อความรวดเร็วลดขั้นตอนการดำเนินงาน และการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งวัสดุอุปกรณ์สำหรับการดำเนินกิจการรับจำนำ และอุปกรณ์อำนวยความสะดวกสำหรับผู้มาใช้บริการ

๕. สถานธนานุบาลที่ตั้งใหม่ ต้องจัดให้พนักงานที่จะเข้าปฏิบัติงานไปฝึกงานในสถานธนานุบาลข้างเคียงในจังหวัด ซึ่งใช้ระบบคอมพิวเตอร์ในการปฏิบัติงานก่อนการปฏิบัติงานจริงในสถานธนานุบาลที่จัดตั้งใหม่เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วันทำการ

อนึ่ง หากจังหวัด / อำเภอ / องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินการจัดตั้งสถานธนานุบาลตามขั้นตอนดังกล่าวแล้วประการใด ให้สอบถามหรือส่งเจ้าหน้าที่ไปติดต่อหารือได้ที่สำนักงาน จ.ส.ท. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โทร. ๐-๒๒๔๔-๘๓๘๑ ต่อ ๑๘ - ๑๙

| ลำดับที่ | คำถาม | คำตอบ |
|---|---|---|
| ๗. | เงินทุนหมุนเวียนอย่างน้อย ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ได้จาก | ๗. เงินทุนหมุนเวียน.....<br>..... |
| ๘. | เงินทุนสำรองกรณีเงินทุนหมุนเวียนไม่เพียงพอ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ได้จาก | ๘. เงินทุนสำรองกรณีเงินทุนหมุนเวียนไม่เพียงพอ<br>.....<br>..... |
| ๙. | ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนที่แหล่งชุมชน แหล่งธุรกิจการค้า ที่ตั้งส่วนราชการ ร้านทอง โรงรับจำนำเอกชน สถานธนานุบาลของรัฐ สถานีตำรวจ ธนาคารและอื่นๆ โดยละเอียด พร้อมทั้งระบุระยะห่าง | |

ลงชื่อ.....

(.....)

ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลงชื่อ.....

(.....)

นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

# เอกสารประกอบคำขออนุญาตจัดตั้งสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

| ลำดับที่ | กฎหมาย | เอกสารประกอบ |
|---|---|---|
| | ๑. พระราชบัญญัติโรงรับจำนำ พ.ศ. ๒๕๐๕<br>มาตรา ๘<br>(๑) มีอายุไม่ต่ำกว่ายี่สิบปี<br>(๒) ไม่เป็นผู้มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือบกพร่องในศีลธรรมอันดี<br>(๓) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ<br>(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย<br>(๕) ไม่เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก - ผลการตรวจสอบลายพิมพ์นิ้วมือจากกองทะเบียน เว้นแต่ความผิดที่เป็นลหุโทษ หรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท<br>(๖) ไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตตั้งโรงรับจำนำ<br>(๗) ไม่มีพฤติการณ์อันจะก่อกวนทำลายการเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ | - สำเนาทะเบียนบ้านของผู้ขออนุญาตตั้งโรงรับจำนำ<br>- หนังสือรับรองจากผู้ว่าราชการจังหวัด<br>- ใบรับรองแพทย์ ระบุอย่างชัดเจน<br>- หนังสือรับรองจากกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม<br>- ประวัติอาชญากร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ<br>- หนังสือรับรองจากผู้ว่าราชการจังหวัด |
| | ประกาศคณะกรรมการควบคุมโรงรับจำนำ เรื่อง การกำหนดที่เก็บทรัพย์จำนำ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕<br>ข้อ ๓ อาคารตั้งโรงรับจำนำ ต้องเป็นอาคารถาวรมั่นคงก่อสร้างตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒<br>พื้นที่เก็บของเบ็ดเตล็ดไม่น้อยกว่า ๖๐ ตารางเมตร ห้องนิรภัยมีขนาดไม่ต่ำกว่า ๑๖ ตารางเมตร โดยด้านที่น้อยที่สุดต้องไม่ต่ำกว่า ๒.๓๕ เมตร | - หนังสือรับรองความมั่นคงปลอดภัย และพื้นที่ใช้สอย<br>- แบบแปลนอาคารที่จะใช้เป็นสถานที่ตั้งสถานธนานุบาล ซึ่งมีวิศวกรซึ่งได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม เป็นผู้ออกแบบและรับรองแบบแปลน โดยระบุพื้นที่ห้องเก็บของเบ็ดเตล็ด และห้องนิรภัย ไว้ในแบบแปลนอย่างชัดเจน |
| | หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๖๓๔๘ ลงวันที่๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะขออนุญาตตั้งสถานธนานุบาลจะต้องมีความพร้อมดังนี้<br>(๑) เงินทุนหมุนเวียนไม่น้อยกว่า ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเงินทุนสำรองไม่น้อยกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท<br>(๒) อาคารสถานที่และที่ดินที่จะใช้เป็นที่ตั้งอาคารสถานธนานุบาล ต้องเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากเป็นที่ราชพัสดุจะต้องได้รับอนุญาตโดยถูกต้องตามกฎหมาย | - หนังสือรับรองเงินทุนหมุนเวียนและเงินทุนสำรอง<br>- สำเนาแสดงกรรมสิทธิ์ หรือสัญญาเช่า |